

# 尋找下一個台灣螺絲產業新興市場-墨西哥

文/宋文龍

墨西哥正式名稱爲墨西哥合眾國，是位居於北美洲的一個聯邦共和制主權國家，國內區分爲三十二個州，其首都都是墨西哥城。墨西哥北部與美國接壤，其面積達近二百萬平方公里，爲美洲面積第五大國家和世界面積第十四大國家，總人口超過1.2億，爲世界第十一人口大國，在西班牙語世界中是第一人口大國。墨西哥也是中部美洲文明發源地，1821年獨立戰爭後墨西哥獨立，之後的墨西哥經歷了一段動盪不安的時期，包括18世紀的美墨戰爭、19世紀的內戰、兩個帝國以及一段獨裁時期，1910年的墨西哥革命促成了1917年憲法的訂立和現行政治體制的建立。農業與石油等產業是墨西哥傳統的經濟產業，但是，自墨西哥1986年加入「關稅暨貿易總協定」(General Agreement on Tariffs and Trade, GATT)後，經濟結構開始有所轉變，尤其在1994年墨西哥與美國、加拿大共同簽訂的「北美自由貿易協定」(North American Free Trade Agreement, NAFTA)，墨西哥藉由全球化的國際聯繫，以出口導向的經濟模式，成功與美國接軌，並陸續與美國、加拿大和歐盟成員國等32個國家簽署自由貿易協定，在短短10年間即能推行多個雙邊貿易，墨西哥無論在經濟表現、國際貿易乃至外資直接投資等方面皆有亮眼表現，墨西哥自此邁向全球化的區域整合經濟體系。

## 墨西哥的經濟

墨西哥的國際生產總值爲世界第十一大，2016年人均GDP爲8,698美元，自1994年起世界銀行將其歸屬爲中高收入國家，亦稱墨西哥爲一新興工業化國家，估計至2050年，墨西哥將成爲全球第五大經濟體。墨西哥天然資源豐富，生產石油、天然氣、銀礦等，墨西哥爲全球前10大石油生產國，也是美國的原油主要供應國之一，原油出口收入爲墨西哥重要的外匯來源。1994年北美自由貿易區正式建立後，墨西哥與世界最大的經濟體美國的貿易和投資往來增加快速，急速地促進了墨西哥的經濟發展和提高國民收入，筆者將墨西哥經濟發展模式自1940年至2016年區分爲三個階段：

一、1940年代至1970年代的「進口替代工業化經濟模式」(Import Substitu-

tion Industrialization, ISI)階段；就是以本國生產的工業品取代進口品，來滿足墨西哥國內的需求，並且透過替代進口品的工業發展逐步加強國內的工業實力，這種經濟發展模式在這個時期對墨西哥經濟產生重要的貢獻。

二、1980年代至1990年代面臨外債危機的轉換過渡階段；1980年代墨西哥遭逢嚴重的外債危機，比索(peso)貨幣貶值，帶來嚴重的國內通膨以及貧富差距加大的問題，民怨四起，以致1980年代墨西哥陷入了痛苦的10年。

三、1990年代至今之「新自由主義」(Neoliberalism)的「出口導向經濟模式」(Export-Oriented Economy)階段；墨西哥「新自由主義的經濟模式」即是利用其美國為鄰的地理優勢去開拓北美市場，並從中買到廉價而多樣化的產品。在國內，柴迪洛總統(Ernesto Zedillo-1994~2000)就任後持續「新自由主義經濟模式」的政策改革，經由「北美自由貿易協定」加持以及美國支撐下，爲墨西哥經濟成長和穩定奠定了基礎。

墨西哥成爲拉丁美洲第一大出口國，出口部門占全國生產總值的34%。據估計，墨西哥出口成長總額87.3%爲製造業出口，特別是加工出口區，墨西哥進口半成品和零配件，利用廉價勞動力，在鄰近全球最大消費市場的美國邊境，設置加工組裝廠，墨西哥出口增長的基本要素，即是建立在低勞動成本和美國市場的需求之上。以出口表現最傑出的汽車產業爲例，1993年墨西哥只有13間汽車裝配廠，2014年超過30家，據消息指出2017年還會新增2家，汽車業的生產效益帶動玻璃、輪胎、塗料和零件等部門的生產，2013年墨西哥汽車總產額780億美元，成爲世界第五大汽車裝配國。2017年預估將會有900億美元的產值。

現任尼多總統(Enrique Peña Nieto)於2016年2月宣佈開放油田予外國和民間企業投資者，以吸引更多外國資本和私人資本進入墨西哥能源部門，來增加石油產量和開採技術。除此之外，尼多總統在電信改革方面則推動外國直接投資電信部門，讓外國投資可以占總額的100%，這項改革使墨西哥室內電話座機、手機、網際網路與寬頻

覆蓋率皆有大幅增長。由於墨西哥政府各項結構性改革政策部份收效，且基礎建設計劃與汽車工業擴建計劃，都帶動墨西哥經濟持續成長與投資增加，2015年墨西哥經濟成長率升至2.5%。2016年經濟成長2.3%，預估2017年實質GDP成長率升至2.8%，但是注重工業輕忽農業的墨西哥現有社會問題也開始浮現，筆者整理有三點說明如下：

### 一、國內失業率高、薪資負成長

2008年美國爆發金融海嘯時，墨西哥受到嚴重波及，兩年內造成墨西哥360萬人失業，依照墨西哥社會保險局的統計，2008年到2009年間，正職員工有超過50萬人以上遭到解雇，失業率高達7.6%，此外貿易自由化加劇外來競爭，來不及轉型和升級的國內中小企業倒閉，公司併購後進行結構調整，伴隨企業瘦身進行裁員，也造成失業問題，勞工實質薪資倒退，購買能力下降。

### 二、勞動人口外移美國的狀況嚴重

墨西哥勞動市場就業和薪資的惡化導致墨西哥人口流向美國，美國給付薪資相對於墨西哥境內較高，非常吸引墨西哥移民，即使是近年來美國經濟陷入衰退、失業率上升，墨西哥對美移民浪潮仍在。經濟合作與發展組織(OECD)的調查顯示，2003年至2010年墨西哥每年移民人數皆維持在千分之五，以墨西哥總人口數1億1千萬估算，墨西哥每年約有54萬人到美國，造成美、墨兩國的嚴重問題，在2017年美國總統川普上任後，美、墨邊境圍牆的建立就是一個非常具爭議性的問題。

### 三、農業與工業嚴重失衡

「北美自由貿易協定」施行後，的確成功吸引外資進入、刺激進出口成長，出口加工製造業受惠甚多，但是外資配置多屬間接投資，在進出口貿易成長率上揚數據背後的事實卻是收支逆差。農業呈現負面影響，除了農業補貼和改革計劃實行不公，在實施基本糧食關稅優惠後，來自美國的低價農產品傾銷，造成墨西哥國內農產價格崩潰，增加的工業就業機會不及造成農業的失業人口，失業造成貧窮問題，拉大墨西哥國內貧富差距，產生嚴重的社會落差。

## 中國與墨西哥的貿易政策

中國已經成為世界第二大經濟體，而目前中國正實施「走出去」策略，鼓勵和支援有條件的企業對外投資和跨國經營，主動參與各種形式的國際經濟技術合作。有鑑於此，與中國邦交的國家也希望彼此能夠相互合作，藉由中國強大的經濟實力，來發展自己的經濟建設並提升經濟力量，這一點在「一帶一路」策略上已見端倪。2005年9月，當時中國國家主席胡錦濤曾在墨西哥參議院發表題為「加強互利合作 促進共同發展」的重要演講，內容主要談及關於中國與墨西哥兩個發展中國家，要攜手發展長期合作的關係。但是10年後，墨西哥高鐵於2014年11月由中國鐵建公司與當地合資工程公司順利得標，但3天後卻由尼多總統下令廢標，兩國原有好的政治與貿易關係也因高鐵合作案破局而產生陰影，是否也意味著兩國的外交關係也產生了變化，值得深入觀察。

在中國第十個五年計畫中，優先考慮的方向是國家石油公司要到海外投資石油和天然氣的探勘與開發，而南美洲就是國家石油公司的重要開發地

區。中國習近平主席在擔任中國國家主席後，繼2013年5月訪問千里達、哥斯大黎加、墨西哥，2014年7月再度出訪拉丁美洲國家，顯示中國對拉丁美洲的高度重視。習近平主席在出訪期間，針對中國和金磚國家及拉美國家關係的發展，提出多項重大合作計畫。墨西哥尼多總統於2014年11月造訪中國大陸時，習主席也明確指出：中國與墨西哥同為發展中大國和重要新興市場國家，共同處在改革發展的關鍵階段，面臨相似的任務和挑戰，應該攜手合作、共創榮景。然而，中墨兩國的高鐵合作生變之後，對於中國的國家總體經濟而言，墨西哥高鐵項目雖然是一個巨額的虧損，但是中國願意接這張賠本訂單，其實主要是因為目前中國鋼鐵等原物料產量過剩，影響中國企業的獲利與產業發展，中墨高鐵未如原本規劃運作，中國將無法外銷內部過剩的勞動力及原物料，例如玻璃、鋼鐵及化學工業等到墨西哥，這將會減緩中國的經濟發展。

## 台灣螺絲、螺帽產業對墨西哥的貿易分析

2015年台灣對墨西哥貿易順差為16.03億美元，出口至墨西哥的主要產品為電機設備及零件（占35.24%）、機器及機械用具（占15.77%）、鋼鐵（占10.34%）等。筆者統計自2006年至2016年台灣螺絲、螺帽產業外銷墨西哥的統計如下表1，統計自2006年至2016年台灣螺絲、螺帽輸出世界統計表如下表2，統計自2006年至2016年台灣出口墨西哥年度螺絲、螺帽佔全國輸出比例表如下表3。

表1-2006年至2016年台灣螺絲、螺帽輸出墨西哥統計表

年度	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
年度出口金額(美元)	20,813,893	22,807,504	27,817,945	20,876,039	33,155,351	42,229,933	49,374,532	56,233,878	66,415,507	73,567,185	70,665,089
年度出口重量(KGM)	11,461,737	10,396,478	11,910,808	9,818,953	12,686,646	16,028,076	17,723,164	21,037,244	24,954,235	26,882,594	25,870,179
平均單價(美元/KGM)	1.816	2.194	2.336	2.126	2.613	2.635	2.786	2.673	2.661	2.737	2.732

表2-2006年至2016年台灣螺絲、螺帽輸出世界統計表

年度	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
年度出口金額(美元)	2,438,393,759	2,775,747,624	2,954,669,915	1,927,175,716	3,066,814,297	3,808,037,696	3,586,618,369	3,679,741,858	4,048,948,068	3,880,596,255	3,610,883,332
年度出口重量(KGM)	1,208,756,429	1,174,269,915	1,125,513,687	816,653,088	1,206,369,710	1,347,746,764	1,278,585,161	1,371,098,506	1,501,697,033	1,470,992,279	1,435,750,086
平均單價(美元/KGM)	2.017	2.347	2.625	2.36	2.542	2.825	2.805	2.684	2.696	2.638	2.515

表3-台灣出口墨西哥年度螺絲、螺帽佔全國輸出比例

年度	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
出口金額	0.85%	0.82%	0.94%	1.08%	1.08%	1.11%	1.38%	1.53%	1.64%	1.90%	1.96%
出口重量	0.95%	0.89%	1.06%	1.20%	1.05%	1.19%	1.39%	1.53%	1.66%	1.83%	1.80%
與平均單價價差	0.201	0.153	0.289	0.234	-0.071	0.19	0.019	0.011	0.035	-0.099	-0.217

由統計數字我們發現幾點說明如下：

一、台灣外銷墨西哥螺絲、螺帽自2006至2016年的年度出口金額逐年增加，由兩千萬美元增加到七千萬美元，表示台灣螺絲、螺帽業者已經逐步開拓墨西哥螺絲、螺帽市場。

二、台灣螺絲、螺帽出口墨西哥佔出口總比例也從0.85%提升至1.96%，說明隨同墨西哥工業發展，對於螺絲、螺帽的需求增加，台灣螺絲、螺帽業者也逐年增加墨西哥出貨的比例。

三、台灣外銷墨西哥螺絲、螺帽的出口單價與輸出平均單價在2016年低於平均單價8.62%，說明對於創造外銷墨西哥螺絲、螺帽價值台灣業者還需多多努力。

## 結論

墨西哥簽訂「北美自由貿易協定」已超過20餘年，雖然在吸引外資、擴大進出口貿易成長、增加工業的就業機會，乃至促進經濟成長等皆有相當成效，但相對卻也嚴重傷害墨西哥農業，尤其因美國低價農產品傾銷，造成墨西哥農產價格崩跌，使墨西哥85%的農民生活在貧窮之中，也因此拉大墨西哥國內貧富的差距，再加上墨西哥政府的歲入大約有37%是依賴石油輸出，近幾年國際石油市場價格都在較低的價位，墨西哥的石油收入面臨嚴重的衰退。近20多年來，墨西哥一直是跨國公司所要尋找低工資勞工與低運輸成本到美國市場的中介國家。作為前進美國市場的首選地，現今墨西哥包括「北美自由貿易協定」在內，共簽有32個自由貿易協定，而美國也正是墨西哥最大貿易夥伴，使墨西哥成為首個運用自由貿易協定策略，而達到國家經濟發展目標的國家，墨西哥加工出口區表現出色，有高達30多個汽車組裝工廠，無論考量進入美國市場或是開發拉丁美洲市場，墨西哥都是一個非常好的選擇。