

扣件產業 使用俄羅斯 原料加工 輸入歐盟 之限制



前言

2022年2月24日起，俄羅斯總統普丁宣佈進行「特別軍事行動」後對烏克蘭發動的侵略，由低強度衝突升級為正式軍事交鋒。俄羅斯入侵烏克蘭，引發國際社會制裁，歐美等國際聯盟國陸續提出及通過各類的制裁項目。歐盟批准對俄羅斯的制裁項目，其中包括禁止與制裁包含源自俄羅斯及俄羅斯出口之鋼鐵。

依據台灣經濟部國貿局資料，俄羅斯鋼鐵產品進口禁令涉及「在第三國使用俄羅斯原料加工後輸入歐盟」之相關規定，歐盟不定期修正上述俄國特定鋼鐵產品清單，現行清單涵蓋歐盟稅號50項，包括海關代碼7206至7229等24項及7301至7326等26項。即代表加工後輸入歐盟限制之特定鋼鐵產品清單項目已涵蓋扣件相關產業之產品。

歐盟對俄制裁之進口、購買、轉運等最新的相關規定及限制，於2023/2/25修訂成為歐盟理事會條例 (EU) 2023/427，並刊載於2023/4/27歐盟官方公報，在第3g條文，附件12列出明文規定限制進口到歐盟鋼鐵產品。附件12限制相關涉及扣件產業加工之鋼鐵主要包含：

- (1) 華司沖壓加工之鋼鐵片帶材料：HS代碼 7208, 7209, 7210, 7211, 7212, 7219, 7220, 7225, 7226。熱軋鋼片及鋼帶、冷軋鋼片、鍍面鋼片、不銹鋼熱軋鋼片及鋼帶、不銹鋼冷軋鋼片；
- (2) 螺栓螺絲螺帽加工用之棒線材料：HS代碼 7213, 7217, 7221, 7222, 7223, 7227, 7229。不銹鋼棒材及線材、鋼鐵棒材及線材、鋼鐵冷抽棒材及線材；

- (3) 鋼鐵或不銹鋼棒線原材料：HS代碼 7206, 7207, 7218, 7224。鋼鐵或不銹鋼連續鑄造成型鋼胚等半成品，例如：大鋼胚、扁鋼胚、小鋼胚。
- (4) 螺栓螺絲螺帽螺帽插銷等扣件之半成品或成品：HS代碼 7316, 7317, 7318。

包含直接原產於俄羅斯產品或在第三國加工後生產之相關鋼鐵產品，直接或間接進口或購買附件12限制之鋼鐵產品，規範歐盟業者及歐盟地區進口者，其製造商或出口商將需配合歐盟進口人提供相關證明文件。制裁禁令期程項目如下：

- (1) 2023年9月30日起，所有源於俄羅斯之鋼鐵產品並合併於第三國製成之產品。
- (2) 對於在第三國製成鋼鐵產品，CN代碼 7207 11或7207 12 10或7224 90的鋼製品，自2024年4月1日起適用。
- (3) 對於在第三國製成鋼鐵產品，CN代碼 7207 12 10及7224 90的鋼製品，自2024年10月1日起適用。

檢視歐盟禁令期程範圍，扣件使用之棒線原材料為自2024年4月1日或2024年10月1日起限制。而棒線製程來源之鋼鐵或不銹鋼連續鑄造成型鋼胚等半成品，自2023年9月30日起使用即受限制。換言之，螺栓螺絲螺帽螺帽插銷等扣件成品銷售進入歐盟，自2023年9月30日起鋼鐵原料來源即受規範限制，無溯源證明之產品，抵觸制裁禁令將無法進入歐盟市場。



扣件成品進入歐盟市場之限制

鑑於俄羅斯破壞烏克蘭局勢穩定的行為，編號 (EU) No 833/2014關於限制性措施的條例修訂為(EU)



2023/12/14，明確規定進口者在進口時，**進口商應提供用在第三國加工產品之鋼鐵原料的原產國證據。**

扣件成品進入歐盟市場，自2023年9月30日起即受到限制性措施條例的規範，進口商應提供扣件用的鋼鐵原料鋼胚來源或棒線原材料來源的原產國證據。鋼胚來源或棒線原材料來源證據為非源自俄羅斯，才能符合不牴觸制裁禁令限制。截至2023年7月26日，依據歐盟有關EU NO. 833/2014第3g條文的解釋說明，以下文件可被視為用作投入的鋼鐵材料來源原產國的充分證據：

a) 對於半成品：工廠測試證書(MTC)

內容包含：生產廠名稱、生產廠國家地區及生產爐號、產品標題級別分類（六位數字代碼）

b) 對於成品：如果所有相關信息無法概括在單一單份工廠測試證書，可提供多張多份工廠測試證書。

內容應包含：熔爐生產廠名稱、生產廠國家地區及生產爐號、產品標題級別分類（六位數字代碼）。熔爐結合接連生產製程操作之國家地區廠名稱，可能包含：熱軋、冷軋、熱浸金屬塗層、電解金屬塗層、有機塗層、焊接、沖壓/擠製、抽拉/捲合、電阻焊/潛弧焊/HFI/雷射焊接等生產歷程之生產國家地區廠。

以單份工廠測試證書或多份工廠測試證書作為投入生產所用鋼鐵來源的證據，由歐盟進口商提交給歐盟成員國之進口海關作為符合制裁禁令的證據。如果歐盟成員國進口海關存在合理懷疑，海關當局可能會要求提供任何額外證據，例如：產品所經歷的不同轉化步驟的補充單獨工廠測試證書。所有的工廠測試證書都應該彼此具一致性。歐盟進口商應盡責確保所提供證據的正確性。

雖然根據所使用的投入，制裁禁令要求禁止進口或購買使用原產於俄羅斯的鋼鐵及其在第三國加工鋼鐵產品，在不同期程制裁禁令生效。但最終進口商仍應盡責提供證據確保符合制裁禁令要求。



扣件成品符合歐盟制裁禁令 要求的證據文件

進入歐盟之扣件成品，應提供用於產品的鋼鐵原料的原產國的證據。依據EU NO. 833/2014第3g條文之解釋說明，可視為投入生產所用鋼鐵來源的證據可能無法以單份工廠測試證書涵蓋，應依據該批扣件成品溯源鋼鐵原料自熔爐生產鋼胚、熱軋線材、冷抽伸線、線材熱處理、扣件成型、軋牙、扣件熱處理、扣件表面處理等必要之歷程，以涵蓋所有必要歷程之多份工廠測試證書對照提供證據檢索，作為限制使用俄羅斯鋼鐵原料加工生產符合歐盟制裁禁令要求的證據文件。

扣件成品製造廠提供歐盟進口商之證據文件，可為多份工廠測試證書，建議應證據文件的內容包含：

- (1) 鋼胚熱軋線材之熔爐線材熱軋生產工廠測試證書：包含熔爐生產廠名稱、生產爐號、熱軋生產廠國家地區及熱軋製程用鋼胚爐號之一致性。
- (2) 線材冷抽伸線、線材熱處理生產工廠測試證書：包含伸線熱處理線材生產廠國家地區及伸線熱處理之溯源爐號之一致性。

(3) 扣件成型、軋牙、熱處理、表面處理等最終生產工廠測試證書：包含生產廠國家地區線材溯源爐號之一致性。

有關EU NO. 833/2014制裁禁令並未強制規定使用特定要求之證據文件，證據文件之格式及簽署亦未有特殊要求，可參考EN 10204 金屬產品檢驗證書類型加以分類。扣件成品製造廠應備置以上符合歐盟制裁禁令要求的證據文件，鋼胚熱軋線材之熔爐線材熱軋生產工廠測試證書可由熱軋線材供應商取得熔爐生產廠追溯之熱軋生產取得工廠測試證書。可要求線材冷抽伸線、線材熱處理生產工廠出具涵蓋伸線熱處理線材生產廠國家地區及伸線熱處理之溯源爐號等內容之生產證明或工廠測試證書。扣件成型、軋牙、熱處理、表面處理等最終生產應由扣件成品製造廠提供工廠測試證書，內容包含線材爐號生產廠之溯源。進入歐盟之扣件成品，證據文件應由煉鋼廠熱軋棒線要求工廠測試證書開始建立，在扣件生產供應鏈各階段具一致性及正確性，最終由扣件成品製造廠彙整，完整溯源至鋼鐵熔爐生產，才能完整避免違反EU NO. 833/2014制裁禁令的風險。

參考資料：

1. 歐盟法規 Council Regulation (EU) 833/2014
2. 歐盟法規 Council Regulation (EU) 2022/2474
3. 歐盟法規 Council Regulation (EU) 2023/427
4. 歐盟法規 Council Regulation (EU) 2023/1214

著作權所有：惠達雜誌 / 撰文：王維銘

