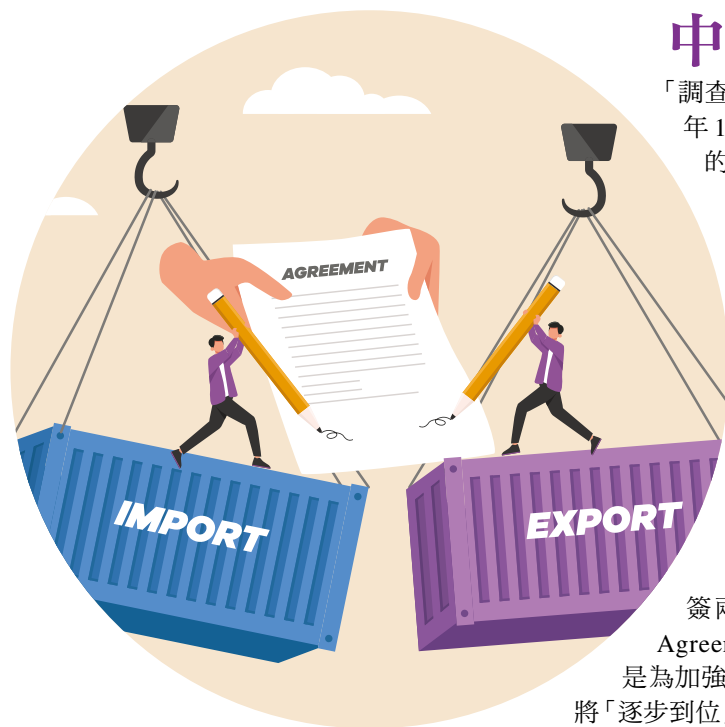


兩岸 ECFA 對台灣扣件產業的影響



中國大陸商務部 2023 年 4 月 12 日啟動對台灣的「貿易壁壘調查」，至今涉及產品數量已增加到 2509 項，而根據公告內容，「調查應在 2023 年 10 月 12 日前結束，特殊情況下可延長至 2024 年 1 月 12 日」，10 月 9 日中國商務部官網發佈消息，對臺灣地區的貿易壁壘調查將延長三個月，截止日期改為 2024 年 1 月 12 日。10 月 11 日大陸國台辦發言人陳斌華表示：「ECFA 自生效實施以來，給兩岸特別是台灣相關業界和民眾帶來實實在在的利益，希望保障 ECFA 繼續生效實施，是島內主流民意，這也證明 ECFA 是一項造福台灣同胞的好協議。」

中國並沒有在預期的 10 月 12 日發表調查結果，應該是在觀察 2024 年台灣總統大選之後勢，本次中國「貿易壁壘調查」表明就是針對 ECFA 而來，有可能會對兩岸的 ECFA 協議採取相對應措施，倘若如此，ECFA 早收清單的稅率優惠可能遭到取消，這將會嚴重影響台灣部分相關產品出口到中國大陸的進口關稅。

2009 年當時中華民國總統馬英九先生提出與中國大陸洽簽兩岸經濟合作架構協議 (Economic Cooperation Framework Agreement, ECFA)，ECFA 是海峽兩岸之間的雙邊經濟貿易協議，是為加強台灣與中國雙方經貿發展的政策，ECFA 明文強調兩岸關稅將「逐步到位」，所以雙方會在一定時間使商品貿易降至「零關稅」。兩岸雙方於 2010 年 6 月 29 日在重慶市簽訂第一次協議，研議後續貨品貿易、服務貿易、

投資保障以及爭端解決協商從此展開，早期收穫計畫已於 2010 年 9 月 12 日正式生效，先期協議的產品內容稱為「早收清單」，關稅免稅部份將包含台灣輸往中國大陸的石化、機械、紡織品及汽車零配件業等經濟產業，2013 年 1 月 1 日起早期收穫計畫全部產品已降為零關稅。以早期收穫貨品內容而言，區分為貨品貿易項目、服務貿易項目、農產品項目等 3 大類，兩岸雙方依據當時的政治、經濟考量因素，各自開放不同的項目，圖 1 是 ECFA 發展進程。

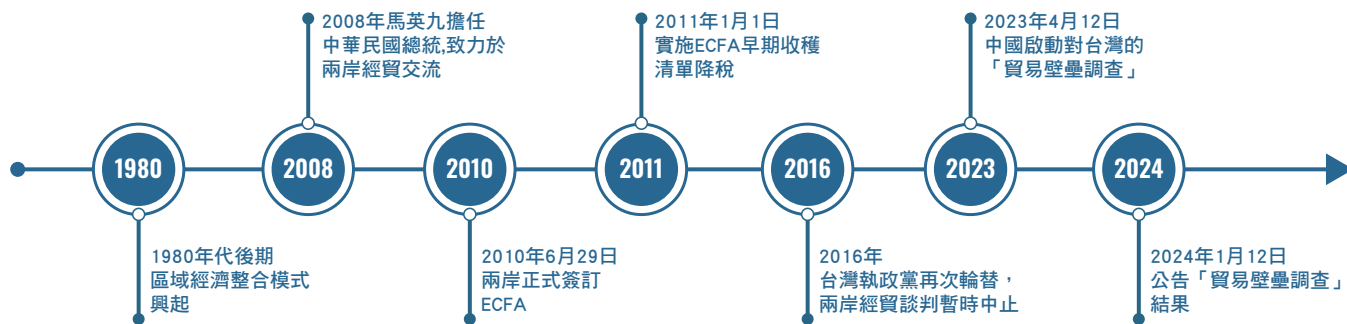


圖1、兩岸ECFA 發展進程圖

根據當時兩岸雙方協商結果，台灣同意對中國大陸降稅之早收產品項目為 267 項；大陸同意對台灣降稅之早收產品項目計 539 項。大陸對台早收清單主要是中小型的傳統產業、農產品、服務貿易項目，包括機械類、汽車零組件、自行車零組件、小家電、蘭花、香蕉、茶葉等產品以及金融業等。



本文引用 2023 年 08 月 15 日海峽兩岸經濟合作架構協議「海峽兩岸經濟合作架構協議 (ECFA) 執行情形」一文數據，整理大陸與台灣在 ECFA 架構之下自 2011 至 2022 年雙邊貿易出口值如表 1、表 2:

相比表 1、表 2 兩岸的進出值，2011 年至 2022 年期間都有大幅成長，在 ECFA 的架構之下，12 年期間台灣出口到中國總金額是 11,100.53 億

美元，金額是遠高於中國出口到台灣的 6,586.9 億美元，台灣出口大陸貨品值增加了 42.28%，大陸出口至台灣貨品值更是增加了 47.50%，再以早期收穫產品而言，台灣出口大陸貨品值增加了 14.12%，大陸出口至台灣貨品值更是增加了 75.61%，以出口金額成長率而言，中國是遠超過台灣，說明 ECFA 對於兩岸廠商與消費者而言都是贏家。

ECFA 早收清單之中並未列入鋼鐵扣件 (7318)，大陸鐵礦等產品也沒有在對台灣進口早收清單之中，因此，兩岸 ECFA 是否取消，



表 1、台灣對中國大陸出口情形與減免關稅 單位：億美元

項目	全部貨品		早期收穫貨品			
	出口值	成長率 (%)	出口值	成長率 (%)	減免關稅金額	
					依據我國海關統計估算	依據陸方統計換算
2011年	851.22	9.29%	179.76	18.07%	1.26	1.21
2012年	825.92	-2.97%	185.66	3.28%	5.43	5.37
2013年	841.22	1.85%	205.78	10.84%	6.76	6.78
2014年	847.11	0.70%	212.26	3.15%	7.56	7.58
2015年	732.71	-13.50%	191.79	-9.64%	7.72	7.35
2016年	737.34	0.63%	193.63	0.96%	8.68	7.56
2017年	887.47	20.36%	227.51	17.50%	9.75	8.85
2018年	964.99	8.74%	236.37	3.90%	10.05	9.36
2019年	917.90	-4.88%	198.48	-16.03%	8.99	7.78
2020年	1,024.47	11.61%	193.22	-2.65%	8.81	7.32
2021年	1,259.04	22.90%	252.27	30.56%	10.65	9.15
2022年	1,211.14	-3.80%	204.95	-18.76%	8.22	7.19
總合	11,100.53	2022年與2011年相較之成長率 +42.28%	2481.68	2022年與2011年相較之成長率 +14.012%	93.88	85.5

表 2、台灣自中國大陸進口情形與減免關稅 單位：億美元

項目	全部貨品		早期收穫貨品			
	進口值	成長率 (%)	進口值	成長率 (%)	已核准適用優惠關稅金額	減免關稅金額
2012年	414.31	-6.04%	48.03	-3.27%	14.28	0.54
2013年	433.45	4.62%	49.43	2.92%	15.90	0.64
2014年	492.56	13.64%	55.38	12.04%	19.74	0.82
2015年	452.67	-8.10%	54.13	-2.27%	23.00	0.84
2016年	439.93	-2.82%	50.22	-7.23%	18.15	0.76
2017年	500.41	13.75%	53.90	7.34%	20.20	0.81
2018年	537.93	7.50%	59.12	9.69%	23.40	0.91
2019年	573.96	6.70%	60.23	1.86%	21.83	0.88
2020年	635.90	10.79%	63.16	4.87%	21.75	0.90
2021年	824.87	29.72%	88.03	39.38%	32.13	1.27
2022年	839.96	1.83%	87.21	-0.93%	31.34	1.25
總合	6,586.9	2022年與2011年相較之成長率 +47.50%	718.5	2022年與2011年相較之成長率 +75.61%	252.08	9.85

表 3、台灣 2011 年~2022 年鋼鐵扣件 (7318) 製品出口統計表

年度	全球銷售額 美元 (千元)	中國銷售額 美元 (千元)	金額佔比	全球銷售量 重量 (公噸)	輸往中國量 重量 (公噸)	重量佔比
2011年	3,808,060	110,405	2.90%	1,347,747	20,259	1.50%
2012年	3,586,644	102,107	2.85%	1,278,585	18,722	1.46%
2013年	3,679,771	112,551	3.06%	1,371,099	20,943	1.53%
2014年	4,048,973	122,982	3.04%	1,501,697	21,549	1.43%
2015年	3,880,625	110,659	2.85%	1,470,992	19,416	1.32%
2016年	3,610,630	117,885	3.26%	1,435,750	22,013	1.53%
2017年	4,090,044	144,904	3.54%	1,498,070	25,732	1.72%
2018年	4,638,379	143,922	3.10%	1,595,705	24,332	1.52%
2019年	4,316,160	114,095	2.64%	1,479,292	20,277	1.37%
2020年	3,968,861	128,927	3.25%	1,363,250	24,080	1.77%
2021年	5,319,169	191,196	3.59%	1,610,698	33,367	2.07%
2022年	6,140,351	171,933	2.80%	1,607,481	26,809	1.67%
總計	51,087,667	1,571,565	3.07%	17,560,367	277,499	1.58%

對於台灣扣件產業外銷直接的影響不大，對於台灣扣件產業影響較大是早收清單產業中的機械類、汽車零組件類、自行車零組件類這三項產業的內銷需求。本文以鋼鐵扣件 (7318)、汽車零組件 (8701~8705)、自行車零組件 (8712)、機械類 (84) 製品出口統計，查 2011 年至 2022 年台灣該類別產品出口至全球及大陸地區資料整理如表 3、4、5、6，鋼鐵扣件 (7318) 台灣出口大陸金額占出口全球金額的 3.07%，出口重量僅占 1.58%。以機動車輛所用之零件及附件 (8701~8705)，台灣輸往大陸市場占全球銷售金額的 11.59%，非動力之二輪腳踏車及其他腳踏車 (8712) 台灣輸往大陸市場占全球銷售金額的 2.57%，機械類 (84) 製品占 22.85%，以上述資料分析，在 ECFA 早收清單中，大陸市場對於台灣鋼鐵扣件 (7318)、自行車零組件 (8712) 外銷的影響是非常有限，影響較高的是機械類 (84) 製品、與機動車輛所用之零件及附件 (8701~8705) 製品。

以台灣扣件產品內銷市場而言，這兩類 (機械類、機動車輛所用之零件) 商品是必須使用扣件製品做組合之用，一旦取消 ECFA 將會對於這些類商品銷往大陸的關稅優惠，是會間接影響台灣扣件產品的內銷需求。以機械類與機動車輛零件銷往大陸與外銷全球占比是 22.85%、11.59%，台灣扣件整體內銷比例約為 20%，因此，推論兩岸 ECFA 一旦取消，對台灣扣件商品內銷影響，評估是還在可以承受範圍之內。

在中國大陸商務部 2024 年 1 月 12 日提出最終答案之前，目前台灣輿論中有歸納出三種決策的可能性：

- 第一種：中國對台採取「強制」制裁，意指中國不排除會對台灣仍具競爭優勢的石化、機械、紡織、塑膠製品等啟動制裁，全面或部分中止 ECFA，如此，台灣輸往中國大陸的經濟產業的影響將會非常高，這是最不希望看到的結果。
- 第二種：可能是「台灣做出適度讓步」，決定開放進口之前被禁的中國全部或部分商品，在此情境下，紡織、機械等 ECFA 早收清單業者就沒有影響，但是台灣的農業類就可能會遭受較大的衝擊。
- 第三種：是中國採取「對等策略」，中國僅禁止台灣「對等商品」出口到中國，也就是說中國僅開放台灣同意進口的商品進入中國，這樣的影響對台灣產業也是相對有限。

表 4、台灣 2011 年~2022 年機動車輛所用之零件及附件 (8701~8705) 製品出口統計表

年度	全球銷售額 美元(千元)	中國銷售額 美元(千元)	金額佔比	全球銷售量 重量(公噸)	輸往中國量 重量(公噸)	重量佔比
2011年	3,415,073	467,067	13.68%	257,671	31,647	12.28%
2012年	3,666,247	471,092	12.85%	276,277	30,940	11.20%
2013年	3,779,599	470,177	12.44%	253,447	26,868	10.60%
2014年	3,905,724	486,261	12.45%	244,221	27,690	11.34%
2015年	3,906,921	481,693	12.33%	260,763	29,446	11.29%
2016年	3,855,885	470,747	12.21%	262,050	29,325	11.19%
2017年	4,119,950	481,218	11.68%	264,165	27,669	10.47%
2018年	4,117,713	464,437	11.28%	232,261	24,319	10.47%
2019年	3,906,966	442,660	11.33%	159,678	16,203	10.15%
2020年	3,669,141	404,876	11.03%	179,238	21,752	12.14%
2021年	4,634,435	466,546	10.07%	245,523	28,615	11.65%
2022年	5,632,410	436,084	7.74%	198,029	22,497	11.36%
總計	48,610,064	5,542,860	11.59%	2,833,323	316,971	11.18%

表 5、台灣 2011 年~2022 年非動力之二輪腳踏車及其他腳踏車 (8712) 製品出口統計表

年度	全球銷售額 美元(千元)	中國銷售額 美元(千元)	金額佔比	全球銷售量 重量(公噸)	輸往中國量 重量(公噸)	重量佔比
2011年	1,734,406	63,996	3.69%	20,615	511	2.48%
2012年	1,885,384	61,655	3.27%	47,098	1,296	2.75%
2013年	1,750,868	52,991	3.03%	85,846	3,621	4.22%
2014年	1,749,168	50,320	2.88%	78,496	1,686	2.15%
2015年	1,913,826	52,309	2.73%	60,736	1,141	1.88%
2016年	1,501,204	39,467	2.63%	46,114	869	1.89%
2017年	1,347,695	33,521	2.49%	31,075	416	1.34%
2018年	1,495,478	31,343	2.10%	30,206	394	1.31%
2019年	1,363,761	29,579	2.17%	20,767	232	1.12%
2020年	1,121,201	23,999	2.14%	26,676	266	1.00%
2021年	1,336,645	27,641	2.07%	31,613	314	0.99%
2022年	1,637,035	27,335	1.67%	54,370	655	1.21%
總計	18,836,672	494,156	2.57%	533,612	11,403	1.86%

表 6、台灣 2011 年~2022 年機械類 (84) 製品出口統計表

年度	全球銷售額美 元(千元)	中國銷售額美 元(千元)	金額佔比	全球銷售量 重量(公噸)	輸往中國量 重量(公噸)	重量佔比
2011年	31,762,398	7,885,970	24.83%	1,977,815	487,076	24.63%
2012年	29,839,216	7,087,528	23.75%	1,847,431	397,156	21.50%
2013年	29,517,934	6,789,008	23.00%	1,783,830	390,487	21.89%
2014年	31,462,985	7,153,329	22.74%	1,910,399	395,922	20.72%
2015年	29,016,514	6,207,988	21.39%	1,787,104	336,390	18.82%
2016年	29,090,967	6,167,515	21.20%	1,728,499	342,469	19.81%
2017年	34,875,316	8,991,619	25.78%	1,898,879	440,195	23.18%
2018年	38,822,980	10,013,421	25.79%	1,916,983	446,715	23.30%
2019年	42,707,225	9,260,534	21.68%	1,751,798	361,536	20.64%
2020年	44,539,219	9,669,503	21.71%	1,591,739	356,472	22.40%
2021年	57,453,514	13,741,744	23.92%	1,869,892	428,465	22.91%
2022年	63,136,764	11,591,658	18.36%	1,754,018	359,552	20.50%
總計	462,225,032	104,559,817	22.85%	21,818,387	4,742,435	21.69%

表 7、台灣 2022 年出口地區前六名

項目	國家地區					
	1 中國大陸	2 美國	3 香港	4 歐洲	5 日本	6 南韓
出口額 (千美元)	121,092,996	75,052,059	64,782,182	40,232,875	33,608,899	22,178,146
出口比例	25%	16%	14%	8%	7%	5%

統計台灣 2022 年全年總出口金額是 479,415,230(千元)美元,出口第一是中國 121,092,996(千元)美元,第二是美國 75,052,059(千元)美元,第三是香港 64,782,182(千元)美元,第四是歐洲 40,232,875(千元)美元,第五是日本 33,608,899(千元)美元,第六是南韓 22,178,146(千元)美元,整理台灣 2022 年出口前六名如表 7。

以台灣 2022 年總出口金額中,中國占所有出口額 25%,加上香港地區的 14% 總和是 39%,中國大陸對於台灣出口的重要性不言可喻,在前 6 大出口地區中,與中國簽訂的 ECFA 是唯一的零關稅的經貿協定,2023 年 08 月 24 日台灣陸委會發言人詹志宏表示:「中國利用手段施壓台灣是「損人不利己」,不期待中方貿然把 ECFA 協議中止,ECFA 是遵循世界貿易組織(WTO)精神,當年兩岸都加入 WTO,希望兩岸貨品關稅和非關稅障礙能夠逐步實現,既然內部相關協議已經生效,有意見就應在機制下提出,雙方尋求解決意見分歧,而不是貿然中止。」台灣政府也表達出希望 ECFA 能夠持續的信息。

兩岸的 ECFA 如果停止,雖然對於台灣扣件產業的影響是有限,但是面對「區域全面經濟夥伴協定」(Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP) 在 2022 年 1 月 1 日協議生效後,在 10 年內將 90% 產品關稅降為零,台灣外銷 RCEP (含大陸) 成員國占台灣總貿易額也持續增加。令人擔心的是,目前台灣並未與 RCEP 其他會員國簽署自由貿易協定,並且,台灣也未加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」(Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP) 之中,一旦 ECFA 早收優惠中止,台灣傳統產業對中國的貿易立即會遭受到衝擊,在現今越來越艱困的國際貿易結構之下,期望兩岸政府能維持和善的經貿關係,ECFA 早收清單優惠能夠繼續運行。■

著作權所有:惠達雜誌 / 撰文:宋文龍博士

